

ВАЖНАЯ РОЛЬ ПРИНЦИПА СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА ПРИ ВЫРАБОТКЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

*Старший преподаватель Суйменбаева Акмарал Мукатаевна
Региональный университет им. М. Х. Дулати*

THE IMPORTANT ROLE OF THE PRINCIPLE OF THE WELFARE STATE IN THE DEVELOPMENT OF CONSTITUTIONAL POLICY

Suimenbayeva Akmaral Mukataevna

Аннотация: В статье анализируются права человека, как ценности международного сообщества. Их признание и защита признаются основными задачами каждого государства. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан закрепляет себя как социальное государство. Поэтому перед республикой стоит задача выполнения функций социального государства.

Ключевые слова статьи: *социальное обеспечение; права человека; пенсионная система; пенсионная выплата*

Abstract: The article analyzes human rights as values of the international community. Their recognition and protection are recognized as the main tasks of each state. In accordance with the Constitution of the Republic of Kazakhstan, it consolidates itself as a social state. Therefore, the republic is faced with the task of performing the functions of a welfare state.

Keywords of the article: *Social security; Human rights; Pension system; Pension payment.*

Doi: <https://doi.org/10.36997/LBCS2021.313>

Права человека являются ценностями международного сообщества. Их признание и защита признаются основными задачами каждого государства. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан закрепляет себя как социальное государство. Поэтому перед республикой стоит задача выполнения функций социального государства.

Переход Казахстана к рыночной экономике обусловил появление в обществе многих проблем. Одной из таких проблем является

несоответствие законодательства рыночной экономики защищенности его социально-экономических прав с обеспечением социального обеспечения человека.

Первое социалистическое общество, провозгласив права и свободы человека, стремилось обеспечить их исполнение в соответствии с принципом сбалансированности всех. Система административного управления лишила человека независимости и лишила их возможности свободно действовать на территории экономики. Но эта система гарантировала трудоустройство каждого человека. Образование обеспечило бесплатность медицинских услуг, воспитание детей дошкольного возраста и др. социальными ценностями. Поэтому, начиная с перехода к рыночной экономике, граждане Казахстана и других стран СНГ начали ощущать отсутствие этих небольших ограниченных социальных ценностей. Деятельность многих граждан государства не соответствовала требованиям рыночной экономики и не могла сопровождать ее. Поэтому на первых этапах развития Республики Казахстан нового характера в обществе увеличилось число людей, живущих в низких пределах нищеты.

Значительный вклад в развитие права на социальное обеспечение как юридической науки и сферы права внесли ученые. В частности, В. С. Андреев определил предмет в области права на социальное обеспечение. Кроме того, в 1966 году на симпозиуме, посвященном социальному обеспечению, проходившем в Праге, было высказано мнение, что право на социальное обеспечение является самостоятельной отраслью права (8, С. 46-47).

Под влиянием разработчиков концепций социального государства появились различные его варианты. С точки зрения А. Н. Медушевского, «принцип социального государства имеет три понятия: как государство, ответственное за развитие общества; обеспечение выполнения обязанностей личности к другому лицу и обществу; основанное на идее справедливого распределения благ с целью создания условий для достойной жизни человека»(1).

Краткое изложение конституционного характера социальной государственности в сочетании с различными понятиями приводит к тому, что законодателю посредством текущих законов предстоит большая работа с целью восполнения его содержания и уточнения органам конституционного контроля. Вместе с тем, для определения социального характера государства, возникшего в конституциях,

важны закрепленные Конституцией нормы о социально-экономических правах и свободах. Поэтому эти права рассматриваются как права второго поколения.

Несмотря на то, что нынешняя социально-экономическая ситуация не позволяет говорить о том, что в Казахстане сложилась социальная государственность, подготовленные и реализуемые в этом направлении мероприятия, ставшие основой изменений в обществе, являются интересы и потребности граждан, населения. Так как роль и значение современного государства находят свое отражение посредством признания и обеспечения прав и свобод человека и граждан. Поэтому в Конституции Республики Казахстан жизнь, права и свободы человека и гражданина признаны высшей ценностью и закреплены на основе общественных интересов солидарность и общественное единство.

Важная роль принципа социального государства при выработке конституционной политики состоит в правовом форматировании проводимой в стране социальной политики. Надо понимать, что гарантии соцзащиты могут предоставляться далеко не всем. Нормативное содержание принципа социального государства детализирует статья 28 Конституции, где сказано, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и в иных случаях, установленных законом. Таким образом, право на такое обеспечение может быть предоставлено законодательными органами не любому кругу людей, а лишь при наличии «случаев», под которыми в данной конституционной норме надо понимать только ситуации, связанные с социальными рисками. Сфера соцобеспечения начинается там, где имеют место риски, возникшие не по вине граждан. Необходим отказ от неоправданной всеобщности в получении социальных выплат.

В юридической науке и судебной практике растет тенденция рассматривать закрепленные Конституцией социальные права не только как принципиальные ориентиры для законодателя. Но именно как основные права, равные по значимости конституционным гражданским и политическим, и по своей природе относящиеся к фундаментальным правам человека, неотчуждаемым и принадлежащим каждому от рождения. Права на социальные выплаты не могут быть изменены без конституционно значимых причин или не на основании закона.

Вместе с тем слабо просчитанные последствия принятия тех или иных законов, оторванность их от реальной ситуации в обществе, несогласованность с общественным мнением, культурными традициями могут негативно сказаться на эффективности соблюдения принципа социальной справедливости в обществе. Поэтому изменения и дополнения в законодательство, регулирующее область социальных прав, должны вноситься системно, с необходимой теоретической подготовкой, с тщательно продуманным планом последовательных действий, в результате чего в законодательстве не должно быть противоречий и серьезных пробелов.

Особенность социальной политики заключается в том, что она, во-первых, очень тесно связана с культурой, а во-вторых, затрагивает интересы очень больших слоев населения. Социальная политика, как никакая другая, влияет на образ жизни. А образ жизни сильно связан с традициями и менталитетом, с особенностями национального сознания. Социальная политика - это всегда массовая политика.(2)

В Стратегии «Казахстан-2050» Президент Н. А. Назарбаев определил новые принципы социальной политики: во-первых, государство, особенно в условиях глобального кризиса, должно гарантировать гражданам минимальный социальный стандарт; во-вторых, оно должно оказывать социальную поддержку только тем группам, которые в этом нуждаются; в-третьих, указана необходимость решения проблем социальных дисбалансов в развитии регионов; в-четвертых, необходимо модернизировать политику обеспечения занятости и оплаты труда.

Действующая пенсионная система Казахстана является многокомпонентной. Напомним, Республика Казахстан первой из стран Содружества Независимых Государств в 1998 году осуществила реформу пенсионного обеспечения. С момента обретения страной независимости до пенсионной реформы в Казахстане действовала солидарная пенсионная система, доставшаяся в наследство от Советского Союза. Главный принцип такой системы – солидарность поколений, когда работающее население обеспечивает пенсионеров. (3)

Однако после развала Союза произошло ухудшение показателей солидарной модели пенсионной системы из-за экономического положения нового государства. Тогда в стране был дефицит продуктов первой необходимости, большинство предприятий и производств закрывалось, людям месяцами не выплачивались заработные платы,

увеличивалось число безработных. В 1992 году страну сотрясала гиперинфляция, которая, по данным Агентства Республики Казахстан по статистике, составляла 2960,8%. Обуздать ее получилось только к 1995 году, когда инфляция составила 60,3%. Кроме того, в большинстве республик бывшего СССР, в том числе и в Казахстане, наблюдалось сокращение рождаемости, при увеличении числа пенсионеров. Последствия этих явлений сказываются до сих пор, они будут ощущаться и в будущем, в так называемой второй волне демографического эха, когда может наблюдаться очередной спад в молодых возрастных группах, связанный с резким снижением рождаемости в поколении их родителей. Однако при сохранении текущих коэффициентов рождаемости провал будет меньше. Эти причины вызвали необходимость преобразования действующей системы пенсионного обеспечения: постепенный переход от распределительной системы социального обеспечения, основанной на солидарности поколений, в сторону накопительной пенсионной системы. В 2018 году накопительная пенсионная система Республики Казахстан отметила 20-летие, а значит прошла ровно половину пути становления. Общепринято считать, что полный цикл системы равен 40 годам, чтобы хотя бы одно поколение участвовало в ней. (4)

В текущей ситуации принцип диверсификации источников пенсионных выплат (когда в системе несколько источников пенсионных выплат) позволяет казахстанской пенсионной системе оставаться финансово устойчивой и обеспечить более высокий уровень пенсионного дохода.

Использованная литература:

1. Статистический ежегодник Казахстана: статистический сборник /под редакцией К.С.Абдиева – Алматы: Агенство РК по Статистике, 2004г.
2. Нурмуханбетов Е. Накопительная пенсионная система в 2002 году// РЦБК, 2003г., январь
3. Батаевна Г. достижения и проблемы пенсионной системы Республики Казахстан // Рынок ценных бумаг Казахстана. - 2000г. № 12
4. Бекбердиев Б. Л. роль негосударственных пенсионных фондов в финансировании экономики Казахстана / / вестник КазЭУ. -2001г. №4.

За контакты: старший преподаватель Суйменбаева
Акмарал Мукатаевна
Республика Казахстан, г. Тараз
ул. К. Рыскулбекова, №51
Таразский Региональный университет им. М. Х. Дулати
Телефон за контакты: +77086931125